



ОТНОСНО МАРКИРОВКАТА ЗА ЕВРОПЕЙСКО СЪОТВЕТСТВИЕ „СЕ”

Пламен Парушев
Plamen_Parushev@abv.bg

Град Балчик, жк. „Балик”, бл. 24, вх. А, ет. 2, ап. 5
БЪЛГАРИЯ

Ключови думи: маркировка „СЕ”, европейска общност, търговия, качество.

Резюме: Статията актуализира значението на темата. Историческата справка има за цел да покаже континуитета в приложението и конкретизацията на маркировка „СЕ” за съответствие и хармонизация с европейските стандарти. Анализът на правните регламенти обяснява ограничените правомощия на държавата да налага рестрикция спрямо свободното движение на стоки в рамките на Европейската общност. Параграфът за регулаторната политика на държавата в условията на Covid – 19, използва като база за анализ факти, данни и експертни мнения, за да предизвика обществен квалифициран дебат върху негативни факти, като: - криза на производствен капацитет; - възможен „нулев растеж” и надзор на пазара, като мярка срещу спекулативни цени. Изследването е отговор на поръчката на деня с цел. Да се обяснят някои детайли, свързани с процедурата на свободното движение на стоки на територията на Европейския Съюз. Практиката на работното поле изисква да се интерпретират новите задачи в дирекцията „Надзор на пазара”. Исторически факти за маркировка „СЕ”, период от 1993 насам, маркировката е европейски паспорт за качество и за съответствие на европейски стандарти. Относно правните регламентации, маркировката ориентира към „приложените компетенции”, на Европейската общност. Митническият съюз, забранява налагането на тарифи, мита над експорта и импорта. Новият анализ при липса на задължения е необходим при определяне на цените на стоките след спада на цената на петрола на глобалния пазар. Коронавируса налага влияние върху процеса на предлагане и търсене от потребителите, както и върху предвиждането на петролната цена също.

Регулативната роля на правителството върху движението на стоки и продукти чрез маркировката „СЕ”. Програмата за бъдещето след резултатите от пандемията могат да включват схема, диаграма, за нулевия растеж с ориентация към нов просперитет, но частните решения върху празното производство – празни мощности ще бъдат необходими.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Изследването има за задача да отговори на следните потребности, които можем да наречем – „поръчката на деня”, тъй като:

- Резюмира вече известни исторически факти за действителната процедура на свободното движение на стоки на територията на Европейския съюз (ЕС);
- Осмисля практиката на надзор на пазара от нотифициран орган, поради реалното по време и място „теренно проучване” (field work), тъй като по същество, основно „надзора на пазара” е теренно проучване;
- Поставя нови проблеми и изисквания пред регулаторните изисквания на държавите – членки на ЕС, поради влиянието, което оказва върху движението на стоки с маркировка СЕ, пандемичната обстановка, породена от Covid – 19.

II. ИЗЛОЖЕНИЕ

1. ИСТОРИЧЕСКИ ФАКТИ

Съдържанието, ролята и значението на маркировката СЕ, като гарант за съответствие и хармонизация с европейските стандарти, се уреждат от регулациите и регламентациите на ЕС, макар че маркировката СЕ се обвързва с Европейската общност, но тя общността се разбира само като обобщаващо название включително и в документите¹.

Маркировката или логото СЕ, се появява след 1993 год. според съобщение² от 07.01.2020 год., тя изпълнява ролята на „Европейски паспорт” за качество на съответствие и хармонизация, според Официален вестник на ЕС³ от 13.08.2008 год. – производителят е този, който осигурява и декларира на своя отговорност, че продуктите отговарят на изискванията на законодателния инструмент, приложим към тях.

2. ПРАВНИ РЕГЛАМЕНТИ

Правните регламенти декларираат:

- Какво маркировката СЕ не е – сама за себе си, не е атрибут на качеството на артикула, продукта, стоката. Маркировката СЕ ориентира към съответствието с т. нар. „мълчаливи”, т.е. подразбиращи се правомощия на Европейската общност (ЕО). Според Съда, подкрепящ тази теза, ЕО е завзела тази област⁴;
- Маркировката СЕ, ориентира към стоки и продукти за единния вътрешен пазар на ЕС, който пазарът не урежда въпроси на политическата интеграция. Всъщност регламентацията трябва да гарантира, че продуктът (стоките) са безопасни за живота и здравето на хора и животни, а тяхното производство няма вредно въздействие върху околната среда;
- Маркировката СЕ ориентира към забранителния (рестриктивния) режим по отношение на, намесата на държавата в процеса на свободното движение на стоки.

¹ Борисов, Орлин. Право на Европейския Съюз. Шесто преработено и допълнено издание. Изд. Арго Пъблишинг, София, 2005, с. 37.

²<https://www.gce-bg.eu/standarts/ce-mark>, последно използване на електронния ресурс (13.04.2020 г./ 20:20 часа).

³ Решения, приети съвместно от Европейския парламент и от Съвета. Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 год. Относно обща рамка за предлагане на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008D0768&from=EN>, последно използване на електронния ресурс (14.04.2020 г./ 20:30 часа).

⁴ Борисов, Орлин. Право на Европейския Съюз. Шесто преработено и допълнено издание. Изд. Арго Пъблишинг, София, 2005, с. 180.

Митническият съюз е този, който обхваща цялата търговия със стоки и включва забрана на митата върху вноса и износа между държавите членки на ЕС⁵.

Европейският съд – Съдът в своята практика е възприел по либерален подход относно приложенията на мерки, свързани с износа, но по отношение на вноса е възприел, че ограниченията винаги пораждат съмнение за протекционизъм⁶.

При констатиране на несъответствие на продукти (играчки, електрически съоръжения, предназначени за използване в определени граници на напрежението, съоръжения по отношение на електромагнитната съвместимост, машини, включително машини за работа на открито по отношение на шума, газови уреди, съоръжения под налягане, съдове под налягане, лични предпазни средства, строителни продукти, радиосъоръжения и крайни далекосъобщителни устройства, транспортируемо оборудване под налягане, плавателни съдове за отдых, пиротехнически средства и взривни вещества за граждански цели)⁷ с изискванията на маркировката СЕ, се съставя констативен протокол и на база съставения констативен протокол се издава заповед за временно спиране на разпространението на продукта за без СЕ маркировка.

Например, при извършена проверка от инспектори на Главна дирекция „Надзор на пазара“ (ГД НП) при Държавна агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) при търговец⁸ в търговски обект, при установен продукт с без СЕ маркировка се попълват съответните бланки данни за проверен продукт и констативен протокол за извършена проверка, като копие от формулярите се оставят и на присъствалия по време на проверката в търговския обект, от страна на търговеца. Следваща стъпка от проверката е освен вече документираното нарушение за липсата на СЕ маркировка, на основание чл. 19, ал. 1 от Наредба за условията и реда за извършване на надзор на пазара (НУРИНП, Приета с ПМС № 110 от 20.05.2003 г., обн. ДВ. бр. 49/27.05.2003 г., изм. ДВ бр. 40/16.05.2006 г. в сила от 05.05.2006 г.)⁹ се съставя констативен протокол и на база на него се издава заповед.

Заповедта за временно спиране разпространението на продукта е в следния порядък на основание чл. 30в, ал. 2 от ЗТИП (обн. в ДВ бр. 86/1999 г., изм. ДВ. бр. 1/03.01.2019 г.)¹⁰, председателя на ДАМТН оправомощава с вътрешна заповед лицата, които имат право да издават заповеди, а на основание чл. 30в, ал. 1 от ЗТИП, се издава, до удостоверяване на съответствието с изискванията на съответната наредба с маркировка за съответствие СЕ, съгласно чл. 21, ал. 1 от ЗТИП, нанесена от лицата по чл. 22 от ЗТИП, която се изисква от конкретната наредба в която попада продукта обект на проверката и се нанася при спазване принципите на чл. 30 от Регламент (ЕО) №765/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 г. за определяне на изискванията за акредитация и надзор на пазара във връзка с предлагането на пазара на продукти и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 339/93 (ОВ, L 218/30 от 13.08.2008 г).

⁵ Пак там, с. 165, препратка към дял I на част III на Договора на Европейската общност.

⁶ Пак там, с. 166.

⁷ <https://www.damtn.government.bg/za-nas/struktura-i-dejnosti/spetsializirana-administratsiya/glavna-direktsiya-np/>, последно използване на електронния ресурс (15.04.2020 г./ 06:00 часа).

⁸ § 1, ал. 1, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Закона за техническите изисквания към продуктите (Обн. ДВ., бр. 86 от 10.10.1999 г. последно изм. и доп. ДВ., бр. 1 от 03.01.2019 г.), последно използване на електронния ресурс (16.04.2020 г./09:15 часа)

⁹ Наредба за условията и реда за извършване на надзор на пазара https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/naredba_za_usloviqta_i_reda_za_izvyrsvane_na_nadzor_na_pazara-2.pdf, последно използване на електронния ресурс (17.04.2020 г./11:20 часа)

¹⁰ Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehniceskite_iziskvaniq_kym_produkтите-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (18.04.2020 г./18:45 часа)

Заповедта подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Жалбата не спира тяхното изпълнение¹¹.

Това е показателен пример, как ГД НП при ДАМТН действа при открити при проверка продукти с без СЕ маркировка.

Необходимата уредба съдържа необходимите регламентации относно процедурата по спиране разпространението на продуктите и налагане на необходимите финансови санкции на основание чл. 52б от ЗТИП¹² и Закон за административни нарушения и наказания (ЗАНН, обн. ДВ. бр. 92/28.11.1969 г., посл. изм. и доп. ДВ. бр. 38/08.05.2018 г.)¹³.

Според излъчения по програма Хоризонт на БНР 14.03.2020 г. във времето между 14:30-15:00 часа бяха съобщени факти за предприемчивост от нелегитимни според търговския закон търговци, които чрез on-line търговия привличат клиенти за разпродажба на стоки с неизвестен произход, маркировка и вероятно на спекулативна цена¹⁴.

Тези нерегламентирани действия обаче предизвикват необходимостта за „indepth”, задълбочен анализ на нововъзникнали проблеми, които засягат:

- Ценообразуването на продукти след спада на цената на „BVL (Brent Barrel Oil)”;
- Евентуална промяна на цените поради спад на потребителското търсене;
- Евентуален приток на повече стоки от един и същ артикул, както и на залежаваша стока от други европейски страни – към България.

Трудности за българския износ, причинен от затворените граници на европейски страни пред български международни превозвачи. Това са проблеми, върху които българската държава трудно би могла да постави ръка или да регулира, тъй като не би издигнала лозунг, характерен за времето на премиера Димитър Попов – „За Бога, братя, не купувайте”!

3. РЕГУЛАТОРНАТА ПОЛИТИКА НА ДЪРЖАВАТА СПРЯМО СТОКИТЕ И ИЗДЕЛИЯТА НА ПАЗАРА СЪС ЗНАКА НА ЕВРОПЕЙСКО СЪОТВЕТСТВИЕ „СЕ”

Държавата пряко не изпълнява ръководни действия, спрямо пазарните агенти, като производители и техните пълномощници, вносители, дистрибутори, търговци на дребно, но тя има компетенция и правомощия да се намеси в случаите, когато се създава изкуствен дефицит, когато се използва повишеното търсене на някои продукти, за да се налагат на потребителите спекулативни, неоправдано високи цени.

В този случай решенията на отделни европейски държави са сходни, например: Франция забрани използването на спекулативни цени, като въведе таван на цените на стоки с повишен потребителски интерес. България въвежда таван на цени, като от страна на правителството се изказа осъдително отношение спрямо спекулата.

¹¹ Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehnicoskite_iziskvaniq_kym_produkтите-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (19.04.2020 г./14:15 часа)

¹² Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehnicoskite_iziskvaniq_kym_produkтите-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (20.04.2020 г./16:15 часа)

¹³ Закон за административни нарушения и наказания https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_administrativnite_narusheniq.pdf, последно използване на електронния ресурс (20.04.2020 г./15:20 часа)

¹⁴ <https://bnr.bg>, последно използване на електронния ресурс (21.04.2020 г./13:00 часа)

Във фокуса на вниманието са сектори на икономиката, които ще се окажат в състояние на парализа под влиянието на мерките за ограничаване разпространението на пандемията Covid – 19, като определени производствени мощности, българският туризъм, транспортни фирми, за които все още не е отворен коридор за свободно преминаване на границите на определени европейски държави, особено и най-вече тези, които превозват хранителни стоки от Италия за Турция.

Ако се универсализира авторското заключение, на езика на практическия резултат, това състояние на неработещи производствени мощности създава аналогия с известната теория за „нулевия растеж“ – кредо на Римския клуб¹⁵, на стотината „мъдреци“ – представители от 52 страни с 27 национални асоциации, създаден през 1968 год. юридически регистриран като международна неправителствена организация в Швейцария. Известен изследователски труд, написан като доклад е този под ръководството на Д. Мидоуз „Границите на растежа“, 1972 год. Изводите на изследователите от Римския клуб за пределите на растежа се потвърждават в сегашните условия, т. като според някои предвиждания, например икономическото развитие на Германия, предполагаемият ръст на Брутен национален продукт ще бъде под 1 %.

При тези условия дори регулаторна роля на държавата при ценообразуването на продукти за вътрешния пазар, а също и за износ, може да се окаже спорна, тъй като няма да се произвеждат стоки, за чиято цена държавата би могла да се произнесе.

При тези предполагаеми, но твърде възможни резултати възниква въпросът как да се съхрани платежоспособността на българския бюджет, ако приходите от данъци бележат спад, до каква степен българската икономика, обвързана с тази на ЕС, може да пренебрегне конкуренцията на трети страни спрямо ЕС. Новата звезда на международния икономически небосклон, рекламно предаване на CNN¹⁶ 14.03.2020 год. е Виетнам, за която страна се твърди, че като износител е изключително добра, в предлагането на качествени стоки в международната конкуренция.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При създадените условия са препоръчителни и необходими проучвания на: борсовите пазари, стоките пазари с индекс, маркировка на продуктите за европейско съответствие CE, теренни проучвания на възможностите за оцеляване на малкия и средния бизнес, при допустимо подражателство на Лондонския център за икономика на бизнес проучвания.

В момента обществен интерес предизвиква въпросът: От каква точка, т.е. мерна единица ще тръгне икономическото развитие след края на Covid – 19? От нулата? От цифра над нулата? В коя област, в коя европейска държава, като се има предвид перспективата за „BVB Oil price“, тип Брент, конкуренцията на трети страни, търговският договор между ЕС и Канада, възможни промени в общата търговска политика на ЕС.

Другият въпрос от съществено практическо значение е: Под каква форма трябва да се упражнява надзора спрямо маркировката за европейско съответствие CE, т.е. дали ще бъде изискуемо да включва отношение към предлаганата цена, повишена чрез преминаването през по-дълга верига от посредници или пряко формирана от производителя, но чрез включената търговска печалба и отчисления за посредници, докато достигне до щанда на съответния отворен при спазването на определени хигиенни условия, магазин или щанд в България.

¹⁵ Филатов. В.П. и Малахов.В. С. Философски речник. Съвременни Философии XIX – XX. Школи, Направления. Първо издание. изд. Гал – Ико, София, 1993. с. с. 453 – 454 – 455.

¹⁶ <https://edition.cnn.com>, последно използване на електронния ресурс (22.04.2020 г./22:50 часа)

ЛИТЕРАТУРА:

- [1] Борисов, Орлин. Право на Европейския Съюз. Шесто преработено и допълнено издание. Изд. Арго Пъблишинг, София, 2005, с. 37.
- [2] <https://www.gce-bg.eu/standarts/ce-mark>, последно използване на електронния ресурс (13.04.2020 г./ 20:20 часа).
- [3] Решения, приети съвместно от Европейския парламент и от Съвета. Решение № 768/2008/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 9 юли 2008 год. Относно обща рамка за предлагане на пазара на продукти и за отмяна на Решение 93/465/ЕИО. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:32008D0768&from=EN>, последно използване на електронния ресурс (14.04.2020 г./ 20:30 часа).
- [4] Борисов, Орлин. Право на Европейския Съюз. Шесто преработено и допълнено издание. Изд. Арго Пъблишинг, София, 2005, с. 180.
- [5] Пак там, с. 165, препратка към дял I на част III на Договора на Европейската общност.
- [6] Пак там, с. 166.
- [7] <https://www.damtn.government.bg/za-nas/struktura-i-dejnosti/spetsializirana-administratsiya/glavna-direktsiya-np/>, последно използване на електронния ресурс (15.04.2020 г./ 06:00 часа).
- [8] § 1, ал. 1, т. 10 от Допълнителните разпоредби на Закона за техническите изисквания към продуктите (Обн. ДВ., бр. 86 от 10.10.1999 г. последно изм. и доп. ДВ., бр. 1 от 03.01.2019 г.), последно използване на електронния ресурс (16.04.2020 г./09:15 часа)
- [9] Наредба за условията и реда за извършване на надзор на пазара https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/naredba_za_usloviqta_i_reda_za_izvyrsvane_na_nadzor_na_pazara-2.pdf, последно използване на електронния ресурс (17.04.2020 г./11:20 часа)
- [10] Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehnicoskite_iziskvaniq_kym_produktite-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (18.04.2020 г./18:45 часа)
- [11] Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehnicoskite_iziskvaniq_kym_produktite-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (19.04.2020 г./14:15 часа)
- [12] Закон за техническите изисквания към продуктите https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_tehnicoskite_iziskvaniq_kym_produktite-4.pdf, последно използване на електронния ресурс (20.04.2020 г./16:15 часа)
- [13] Закон за административни нарушения и наказания https://www.damtn.government.bg/wp-content/uploads/2019/02/zakon_za_administrativnite_narusheniq.pdf, последно използване на електронния ресурс (20.04.2020 г./15:20 часа)
- [14] <https://bnr.bg>, последно използване на електронния ресурс (21.04.2020 г./13:00 часа)
- [15] Филатов. В.П. и Малахов.В. С. Философски речник. Съвременни Философии XIX – XX. Школи, Направления. Първо издание. изд. Гал – Ико, София, 1993. с. с. 453 – 454 – 455.
- [16] <https://edition.cnn.com>, последно използване на електронния ресурс (22.04.2020 г./22:50 часа)

ON THE EUROPEAN MARK CONFORMITY "CE"

Plamen Parushev

Plamen_Parushev@abv.bg

**City Balchik, zhk. „Balik”, bl. 24, entry A, floor 2, apartment 5
BULGARIA**

Key words: CE marking, European Community, trade, quality.

Abstract: The article updates the meaning of the topic. The historical reference is intended to show the continuity in the annex and the specification of the CE marking for conformity and harmonization with European standards. The analysis of the legal regulations explains the limited powers of the state to impose restrictions on the free movement of goods within the European Community. The Covid-19 regulatory policy paragraph uses facts, data and expertise as the basis of analysis to trigger a publicly qualified debate on negative facts, such as: - production capacity crisis; - possible "zero growth" and market surveillance as a measure against speculative prices.

The study is answer of the "day's order" by the purpose, to explain some details, connected with the procedure of free movement of commodities, articles of trade on the territory of the EU. Practicing "field work" want to interpreted new task of the direction "Market's control". Historic facts mark "CE", after 1993, the mark is as, "European passport" for the quality and European standards. Low reglamentations the mark's orientations to the "implied competences" of the European community, the custom house union banned tariffs, (customs) duty over the export and import. New indebt analysis needed to the commodities prices after the drop of Brent barrel oil on the global market. The coronavirus impacts the process of the supply and demand by the clients and on the prospecting of oil's price. Regulate role of the government order the movement of commodities and products by the mark "CE". The programmer for the future, after the pandemic results could involve "scheme", diagram for "zero growth" to the new prosperities, but the private decisions on the "empty production" will be needed.